



REPUBLIQUE FRANÇAISE
DEPARTEMENT DE LA CORSE DU SUD
VILLE D'AJACCIO

EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL DE LA VILLE D'AJACCIO

Le 20 décembre 2021 à 18h00 le conseil municipal de la Ville d'AJACCIO, légalement convoqué le 14 décembre 2021 conformément à l'article L2121-17 du code général des collectivités territoriales, s'est réuni en séance publique à l'Hôtel de Ville sous la présidence de Monsieur Laurent MARCANGELI, Le Maire.

Etaient présents :

Laurent Marcangeli, Stéphane Sbraggia, Caroline Corticchiato, Stéphane Vannucci, Simone Guerrini, Pierre Pugliesi, Nicole Ottavy, Charles Voglimacci, Annie Costa-Nivaggioli, Jean-Pierre Aresu, Annie Sichi, Aurélia Massei, Jean-Pierre Sollacaro, Jean-François Luccioni, David Frau, Christelle Combette, Christian Bacci, Paul Mancini, Pierre-Laurent Audisio, Basiliu Moretti, Alexandre Farina, Sébastien Deliperi, Marine Schinto, Danielle Antonini, Jean-André Miniconi, Jean-Michel Simon, Jean-François Casalta, Julia Tiberi

Avait donné pouvoir de voter respectivement en leur nom :

Rose-Marie Ottavy-Sarrola à Laurent Marcangeli, Jacques Billard à Nicole Ottavy, Christophe Mondoloni à Alexandre Farina, Dominique Carlotti à Simone Guerrini, Danielle Flamencourt à Aurélia Massei, Camille Bernard à Annie Sichi, Marie-Noëlle Nadal à Sébastien Deliperi, Philippe Kervella à Stéphane Sbraggia, Isabelle Falchi à Annie Costa-Nivaggioli, Laetitia Maroccu à Pierre Pugliesi, Muriel Piera à Jean-Pierre Aresu, Emmanuelle Villanova à Marine Schinto, Alain Nicolai à Stéphane Vannucci, Marie-Françoise Gaffory Fau à David Frau, Marine Ponzevera à Charles Voglimacci, Vanina Angelini-Buresi à Julia Tiberi

Etaient absents :

Isabelle Jeanne, Marie-Antoinette Santoni-Brunelli, Jean-Paul Carrolaggi, Isabelle Feliciaggi, Etienne Bastelica

Nombre de membres composant l'Assemblée :	49
Nombre de membres en exercice :	49
Nombre de membres présents :	28
Quorum :	25

Le quorum étant atteint, Madame Marine Schinto, est désigné(e) en qualité de secrétaire de séance.

Visa Contrôle de légalité

Accusé de réception - Ministère de l'Intérieur

02A-212000046-20211220-2021_340-DE

Accusé certifié exécutoire

Réception par le préfet : 27/12/2021

Affichage : 28/12/2021

Pour l'autorité compétente par délégation



Séance du lundi 20 décembre 2021
Délibération N° 2021/340
Création d'une réserve communale de sécurité civile

Monsieur le Maire expose à l'assemblée :

En cas de catastrophe survenant sur son territoire, le Maire est en première ligne ; il est tenu d'assurer la sécurité de ses administrés au titre de ses pouvoirs de police. Pour ce faire, il s'appuie sur le plan communal de sauvegarde qui identifie et organise les actions qui devront être mises en œuvre par la commune en cas de crise. Cependant, il peut arriver que les services municipaux ne disposent pas des effectifs suffisants pour mener à bien l'ensemble des opérations nécessaires à une gestion de crise efficace.

C'est afin de pallier cette difficulté, que la loi n°2004-811 de modernisation de la sécurité civile du 13 août 2004 a créé les réserves communales de sécurité civile qui peuvent être mobilisées en appui des pouvoirs publics afin de prévenir et gérer les risques majeurs présents sur le territoire communal.

Il est à préciser que la réserve communale ne vise en aucune manière à se substituer ou à concurrencer les services publics de secours et d'urgence. Il faut donc distinguer les opérations de secours aux personnes qui relèvent exclusivement des services publics dédiés (sapeurs-pompiers notamment) des missions de sauvegarde de la population auxquelles peut prendre part la réserve communale de sécurité civile.

La création d'une réserve communale de sécurité civile ne constitue pas une obligation réglementaire.

1) LE CADRE REGLEMENTAIRE.

Les réserves communales de sécurité civile sont régies par les dispositions des articles L724-1 et suivants du code de la sécurité intérieure.

Missions

Les missions de la réserve communale de sécurité civile sont législativement encadrées (article L724-1) : « la réserve communale de sécurité civile a pour objet d'appuyer les services concourant à la sécurité civile en cas d'événement excédant leurs moyens habituels ou dans de situations particulières. A cet effet, elles participent au soutien et à l'assistance des populations, à l'appui logistique et au rétablissement des activités. Elles peuvent également contribuer à la préparation de la population face aux risques ». Suivant la volonté de la commune et de ses besoins, la réserve pourra être chargée de tout ou partie de ces missions.

A titre indicatif, les dispositions législatives permettent d'envisager la réalisation des missions suivantes :

En amont (prévention) :

- sensibilisation et information de la population sur les risques ;
- préparation de la population aux comportements à adopter face aux risques ;
- sensibilisation et participation à la prévention contre les incendies ;

Pendant (crise) :

- activation d'un centre d'accueil et de regroupement des sinistrés ;
- participation à l'alerte des populations, à l'évacuation d'un quartier ;
- aide à la protection des biens des personnes ;
- suivi des personnes vulnérables en période de canicule ou grand-froid ;
- surveillance de digues ou de massifs forestiers ;
- contribution à l'armement du poste de commandement communal ;

Post-crise (retour à la normale) :

- aide au nettoyage et à la remise en état ;
- aide aux sinistrés dans leurs démarches administratives ;
- collecte et distribution des dons au profit des sinistrés.

Modalités d'organisation.

La réserve communale de sécurité civile est un « dispositif » supplémentaire de mise en œuvre des pouvoirs de police de Maire (article L724-2) : « *La réserve communale de sécurité civile est placée sous l'autorité du Maire* ». A ce titre il faut donc noter que le champ d'action de la réserve est celui du territoire communal. Des événements catastrophiques peuvent cependant justifier une action de solidarité hors des limites de la commune. La loi ne l'interdit pas, sous réserve que soient respectées les dispositions afférentes qui sont notamment rappelées par la circulaire du 12 août 2005.

Par ailleurs, aux termes des articles L.2122-18 et L.2212-2 du code général des collectivités territoriales, il revient au Maire, par arrêté, de fixer les modalités d'organisation de la réserve dans le respect des dispositions de l'article L.724-2 du code de sécurité intérieure : « *Ses modalités d'organisation et de mise en œuvre doivent être compatibles avec le règlement opérationnel prévu à l'article L.1424-4 du code général des collectivités territoriales* ».

Statuts, droits et obligations des réservistes.

« *Les réserves de sécurités civiles sont composées, sur la base du bénévolat, des personnes ayant les capacités et compétences répondant aux missions qui leur sont dévolues au sein de la réserve* ». (article L.724-3 du code de la sécurité intérieure).

La loi ne prévoit aucun critère particulier de recrutement, de condition d'âge ou d'aptitude physique. Toutefois il conviendra à la commune de s'assurer que les missions confiées à chaque réserviste sont compatibles avec ses capacités et connaissances. La commune est libre d'organiser par ailleurs la formation des réservistes.

Le recrutement des réservistes fait l'objet d'un contrat d'engagement (article L.724-4 du code de la sécurité intérieure) : « *L'engagement à servir dans la réserve de sécurité civile est souscrit pour une durée de un à cinq ans renouvelable. Cet engagement donne lieu à un contrat conclu entre l'autorité de gestion et le réserviste. La durée des activités à accomplir au titre de la réserve de sécurité civile ne peut excéder quinze jours ouvrables par années civiles* ».

À ce titre, les bénévoles agissant au sein de la réserve sont considérés comme des « *collaborateurs occasionnels du service public* ». Outre les droits qu'ils tirent de la reconnaissance de ce statut, les réservistes bénéficient des garanties spécifiques prévues par la loi (articles L.724-6 à L724-13 du code de la sécurité intérieure):

- en cas de dommage subi à l'occasion de son activité au sein de la réserve communale de sécurité civile, le réserviste et ses ayants droit ont la possibilité d'être dédommagés intégralement par la commune, lorsque la responsabilité de cette dernière est engagée ;
- les réservistes non-fonctionnaire mobilisé durant son temps de travail et qui serait privé de son salaire peut bénéficier d'une indemnité compensatrice dont la charge est répartie suivant les modalités fixées par l'article L.742-11.
- le réserviste appartenant à la fonction publique bénéficie d'une mise en congés avec traitement dans la limite de 15 jours par an en cas en cas de mobilisation au sein de la réserve communale de sécurité civile ;
- pendant la période d'activité dans la réserve de sécurité civile, le contrat de travail du salarié est suspendu. Cependant la période d'activités dans la réserve est considérée comme une période de

travail effectif pour les avantages légaux et conventionnels en matière d'ancienneté, de congés payés et de droits aux prestations sociales ;

-le réserviste ne peut subir de licenciement, de déclassement ou de sanctions disciplinaires pour absence de son lieu de travail en raison de son activité dans la réserve communale de sécurité civile.

Il faut noter que la circulaire du 12 août 2015 précise que la mise en œuvre des dispositions protectrices visées ci-avant ne concerne que les périodes de mobilisation impérieuses de la réserve. En dehors de ces situations exceptionnelles, la participation aux activités de la réserve communale obéit aux principes habituels du bénévolat, dans la seule limite de la disponibilité du réserviste.

En contrepartie, le réserviste est soumis aux obligations suivantes :

-il est tenu de répondre aux ordres d'appel individuels et de rejoindre son affectation pour servir au lieu et dans les conditions qui lui sont assignés (L.724-4 du code de sécurité intérieure);

-il doit obtenir l'accord de son employeur pour servir dans la réserve communale de sécurité civile pendant son temps de travail (L.724-7 du code de la sécurité intérieure).

2) POURQUOI CREER UNE RESERVE COMMUNALE DE SECURITE CIVILE ?

Renforcer les capacités locales de gestion de crise en mettant à disposition du Maire des moyens humains supplémentaires en cas de crise.

À ce titre, la réserve communale permet d'optimiser la réponse face à la crise en offrant la possibilité au Maire de mobiliser des moyens complémentaires pour renforcer les services municipaux. La réserve revêt un intérêt tout particulier lorsque l'événement survient à une période où les effectifs des services mobilisables sont réduits (nuits, etc,...).

Optimiser la mobilisation des « bonnes volontés » : la réserve communale offre à la commune un cadre organisationnel pour préparer les réservistes à intervenir en cas de crise.

Elle permet ainsi de s'assurer de disposer des moyens humains préparés à une intervention exceptionnelle.

Permettre aux secours de se concentrer sur leurs missions.

Les réservistes peuvent décharger les secours d'un certain nombre de tâches qui relèvent de l'assistante à la population (évacuation préventive, organisation de l'hébergement et du ravitaillement des sinistrés...), ce qui va permettre aux services de secours de se consacrer exclusivement au sauvetage des personnes.

Mobiliser les compétences et les savoir-faire complémentaires.

L'un des intérêts de la réserve communale est de constituer un vivier de compétences spécifiques qui ne sont pas nécessairement présentes au sein des services municipaux et qui peuvent s'avérer très utiles en cas de crise.

Disposer de personnes pour assister la population en phase post-crise.

La réserve offre ainsi des moyens complémentaires à la commune pour l'accompagnement des habitants dans la phase de retour à la normale : soutien moral, aide au nettoyage, à la remise en état et à la gestion des déchets postcatastrophe, appui à la déclaration de sinistres aux assurances, tri et distribution des dons reçus de l'extérieur.

Promouvoir la mobilisation « citoyenne » dans le domaine de la sécurité civile.

La réserve communale se veut un projet collectif fondé sur la solidarité dans lequel peuvent se reconnaître et s'investir les citoyens. La signature d'un « contrat d'engagement » témoigne de l'idée de civisme et de dévouement désintéressé dont font preuve les bénévoles intégrant le dispositif.

Favoriser la diffusion de la conscience du risque et de la sécurité civile.

La réserve constitue un vecteur de diffusion de la culture du risque, que ce soit de manière directe, au sein des réservistes eux-mêmes, ou de manière indirecte à travers le rôle de prescripteur que peuvent jouer les membres de la réserve auprès de leur famille, de leurs voisins et de leur environnement professionnel.

En définitive, la constitution d'une réserve communale de sécurité civile offre un certain nombre d'avantages :

- sur un plan opérationnel, tant pour le Maire que pour les services de secours qui auront à intervenir sur la commune en cas de crise ;
- elle constitue également un instrument de mobilisation civique et de responsabilisation du citoyen, de valorisation et de développement des solidarités locales ainsi qu'un vecteur efficace de diffusion de la culture du risque
- elle offre, enfin, un cadre juridique pour la gestion des bénévoles et un statut spécifique à ses membres.

3) OBJECTIFS DE MISE EN ŒUVRE.

L'objectif de la commune est de constituer une réserve d'une quarantaine de bénévoles à horizon de la fin de l'année 2022 ; et de tendre vers un effectif d'une centaine de personnes à horizon de cinq années.

La viabilité du dispositif repose sur la capacité d'animation du groupe, sur la formation des réservistes, sur l'organisation d'exercices de mise en situation (4 à 5 fois par an), et sur la bonne intégration de ce dispositif au sein de l'administration communale. Pour cela un coordinateur municipal sera chargé de ses missions.

En matière de calendrier, les objectifs sont les suivants :

- Janvier – février – mars 2022 :
 - phase de recrutement des réservistes et signature des contrats d'engagement
 - fixation des modalités d'organisation de la réserve communale ;
 - révision du plan communal de sauvegarde ;
- avril-mai-juin 2022 : formations (risques majeurs, premiers secours, gestion des conflits, etc,...)
- septembre-octobre : exercice de mise en situation réelle.

En outre, pour l'année 2023, l'objectif est d'adosser à la réserve communale une « école des cadets ». Il s'agira de recruter des jeunes de 12ans, afin de les préparer à intégrer la réserve communale à l'âge de 16 ou 17 ans. En plus de leur formation, ils pourraient être accompagnés sur des compétences fondamentales en lien avec leurs scolarités respectives. Le nombre de jeunes recrutés pour chaque promotion n'excèdera pas 10 enfants. Ce dispositif complètera ainsi le rôle social et éducatif conféré à la réserve communale. Elle engagera une nouvelle génération sur la voie de la responsabilité et de la valeur travail.

IL EST DEMANDÉ AU CONSEIL MUNICIPAL

D'approuver la création d'une réserve communale de sécurité civile ;

D'autoriser Monsieur le Maire, à signer avec les réservistes, les contrats d'engagements prévus par l'article L.724-4 du code de la sécurité intérieure ;

D'autoriser Monsieur le Maire, à signer avec les employeurs des réservistes, les conventions prévues par l'article L.724-6 du code de la sécurité intérieure ;

D'autoriser Monsieur le Maire à solliciter les cofinancements prévus par l'article L.724-2 du code de la sécurité intérieure ;

Dit que l'opportunité et les modalités de versement de l'indemnité prévue par l'article L.724-11 du code de la sécurité intérieure font l'objet d'une délibération spécifique du conseil municipal intervenant postérieurement à l'événement ayant donné lieu à l'activation de la réserve communale;

Dit que conformément à la circulaire du 12 août 2005, le Plan Communal de Sauvegarde sera révisé afin de prendre en compte la création de la réserve communale de sécurité civile ;

Prend acte des objectifs de mise en œuvre ;

LE CONSEIL MUNICIPAL

Où l'exposé de Monsieur Charles VOGLIMACCI, adjoint délégué

Et après en avoir délibéré

Vu le code général des collectivités territoriales ;

Vu le code de la sécurité intérieure, et notamment les articles L. 724-1 et suivants ;

Vu le décret n°2017-930 du 9 mai 2017 relative à la réserve civile ;

Vu la délibération n°2021/240 portant approbation du Plan Communal de Sauvegarde (version 2021) ;

Vu le courrier de Monsieur le Maire à l'attention de Madame la Présidente du Service d'Incendie et de Secours de la Corse-du-Sud,

Vu l'avis favorable de la commission municipale compétente en date du 20 décembre 2021;

APPROUVE

la création d'une réserve communale de sécurité civile ;

AUTORISE

Monsieur le Maire, à signer avec les réservistes, les contrats d'engagements prévus par l'article L.724-4 du code de la sécurité intérieure ;

AUTORISE

Monsieur le Maire, à signer avec les employeurs des réservistes, les conventions prévues par l'article L.724-6 du code de la sécurité intérieure ;

AUTORISE

Monsieur le Maire à solliciter les cofinancements prévus par l'article L.724-2 du code de la sécurité intérieure ;

DIT QUE

l'opportunité et les modalités de versement de l'indemnité prévue par l'article L.724-11 du code de la sécurité intérieure font l'objet d'une délibération spécifique du conseil municipal intervenant postérieurement à l'événement ayant donné lieu à l'activation de la réserve communale;

DIT QUE

conformément à la circulaire du 12 août 2005, le Plan Communal de Sauvegarde sera révisé afin de prendre en compte la création de la réserve communale de sécurité civile ;

PREND ACTE

des objectifs de mise en œuvre.

VOTE

A l'unanimité de ses membres présents et représentés.

Conformément à l'article R 421-1 du code de justice administrative, il est rappelé que la présente délibération peut faire l'objet d'un recours contentieux devant le tribunal administratif de Bastia dans un délai de 2 mois à compter de sa mesure de publicité.

Le tribunal administratif de Bastia peut être saisi via l'application "Télérecours citoyens", accessible depuis l'adresse ci-après : www.telerecours.fr

La présente délibération fera l'objet d'une publication au recueil des actes administratifs de la commune et d'un affichage en Mairie.

FAIT ET DELIBERE A AJACCIO, les jour, mois et an que dessus.

(Suivent les signatures)

POUR EXTRAIT CONFORME

LE MAIRE



Laurent MARCANGELI